

**REPUBLIQUE DEMOCRATIQUE DU CONGO  
MINISTERE DE LA SANTE PUBLIQUE, HYGIENE ET PREVOYANCE SOCIALE  
PROVINCE DU LUALABA**

**CONTRAT UNIQUE :  
Mise en œuvre, Défis et leçons tirées**

*Fred BULOBO MBAYO, CD  
Jimmy NGOYI, CBAT ai*

**Kolwezi, 22/10/2024**

# PLAN DE PRESENTATION

- Contexte
- Contrat unique : Quid ?
- Objectifs du contrat unique
- Quelques réalisations
  - Engagements financiers des parties prenantes
  - Evolution du score de la DPS Lualaba
- Constats
- Valeur ajoutée
- Défis
- Leçons tirées

## CONTEXTE

- ◇ Des études avaient montré que les DPS « dans leur ancienne formule » avaient été soit peu financées soit mal financées.
- ◇ Financements très fragmentés, très cloisonnés, insuffisants ne favorisant pas la performance de la DPS (*Incoordination, inefficacité, inefficience, faiblesse du support aux ZS*)
- ◇ Plus de 55% du financement alloué aux provinces était orienté vers les programmes spécialisés et seulement 18% de ce financement étaient orientés vers l'appui des plans d'action opérationnelles de la Division Provinciale de la Santé (DPS).
- ◇ Débordement de l'équipe cadre de la DPS par le nombre de contrats signés selon les projets et les PTF.
- ◇ Non implication des provinces dans les négociations des financements parce que tout était planifié à partir de Kinshasa
- ◇ Le MSP et ses PTF s'étaient engagés dans la réforme du financement pour des meilleurs résultats dans le secteur de la santé.
- ◇ Lancement de la réforme du niveau intermédiaire depuis 2006 (SRSS 1 & 2, PNDS 2011-2015, CME du PNDS 2011 – 2015, PNDS 2016 – 2020, PNDS 2019 – 2022)

## CONTEXTE (2)

- ◇ En ce qui concerne le pilier « financement », la réforme prônée par la SRSS consiste en une nouvelle approche visant à décentraliser la coordination et les lieux de négociation des financements vers les provinces en vue de mettre en place des « basket fund »
- ◇ Juillet 2014 : Accélération de la mise en place des DPS et leur séparation des IPS et lancement de réflexions sur « comment financer » le niveau intermédiaire
- ◇ Pourquoi a-t-on initié la réforme du niveau intermédiaire?
- ◇ *Comment a-t-on financé les DPS jusqu'à ce jour?*
- ◇ ***Le succès des DPS va fortement dépendre de la manière dont elles seront financées***
- ◇ Décembre 2015 : Adoption du contrat unique au CNP-SS comme outil pour financer les DPS dans une vision de synergie, de complémentarité et de transparence

## CONTRAT UNIQUE: Quid ?

- ◇ Le Contrat unique est un *outil d'engagement mutuel* entre le Gouvernement Provincial, la Division Provinciale de la Santé et les Partenaires Techniques et financiers ...
- ◇ Evite la duplication des interventions et renforce la gestion ;
- ◇ Permet une traçabilité des financements mais aussi une mobilisation des financements domestiques pour l'appui aux DPS.
- ◇ Renforce la redevabilité et la transparence
- ◇ Renforce *l'encadrement des zones de santé*
- ◇ Mets en place un « *un basket fund virtuel* » tel que chaque partenaire sait ce qu'il doit donner, ce que les autres donne et avec quel rythme. Et pour éviter que chaque intervenant agisse de sa manière.

## CONTRAT UNIQUE: Quid ? (2)

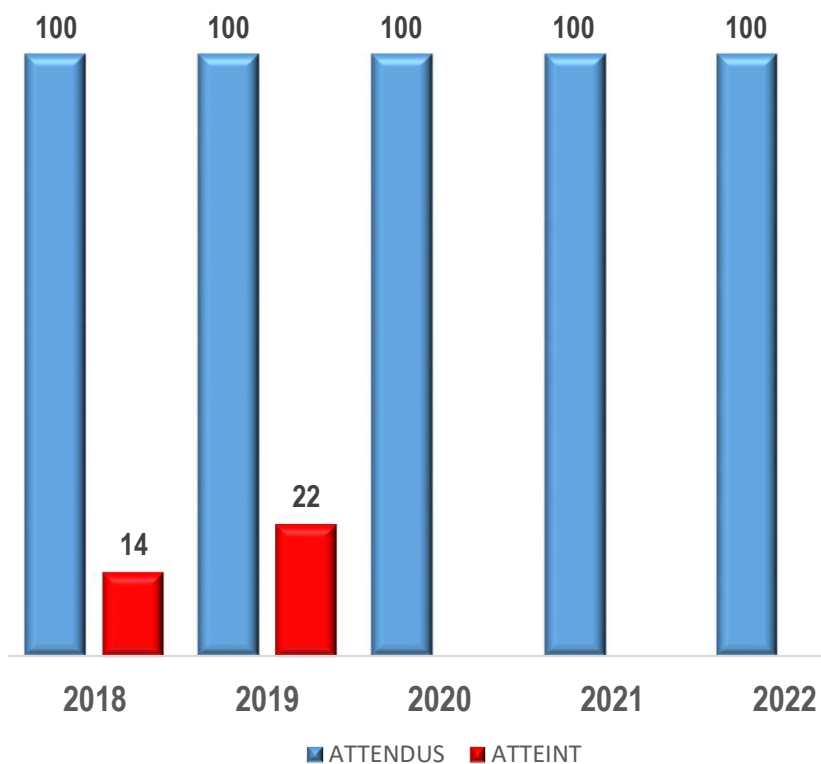
- ◇ Il a pour but de mettre en place de manière transparente et collégiale un *financement structurel consolidé* et un renforcement de la redevabilité au travers d'un *cadre de performance* pour la mise en œuvre efficace des activités d'une division provinciale de la santé »
- ◇ La mise en commun des ressources et la gestion rationnelle de celles-ci au sein de la DPS en tant que structure chargée de la coordination, encadrement et accompagnement technique des ZS en vue d'améliorer la qualité de l'offre des soins et les conditions sanitaires de la population est une condition impérative du contrat unique.

## OBJECTIFS DU CONTRAT UNIQUE

- ◇ Assurer aux DPS des ressources financières minimales régulières
- ◇ Réduire la fragmentation et absorber graduellement le financement morcelé des partenaires et de l'Etat
- ◇ Aligner les incitations des équipes cadres provinciales de sorte qu'elles cadrent avec leurs missions
- ◇ Faciliter le dialogue avec les gouvernorats provinciaux en vue d'une contribution domestique graduelle au financement des DPS
- ◇ Contribuer à une meilleure gouvernance en mettant en place une évaluation régulière et indépendante de la performance des DPS

# **QUELQUES REALISATIONS**

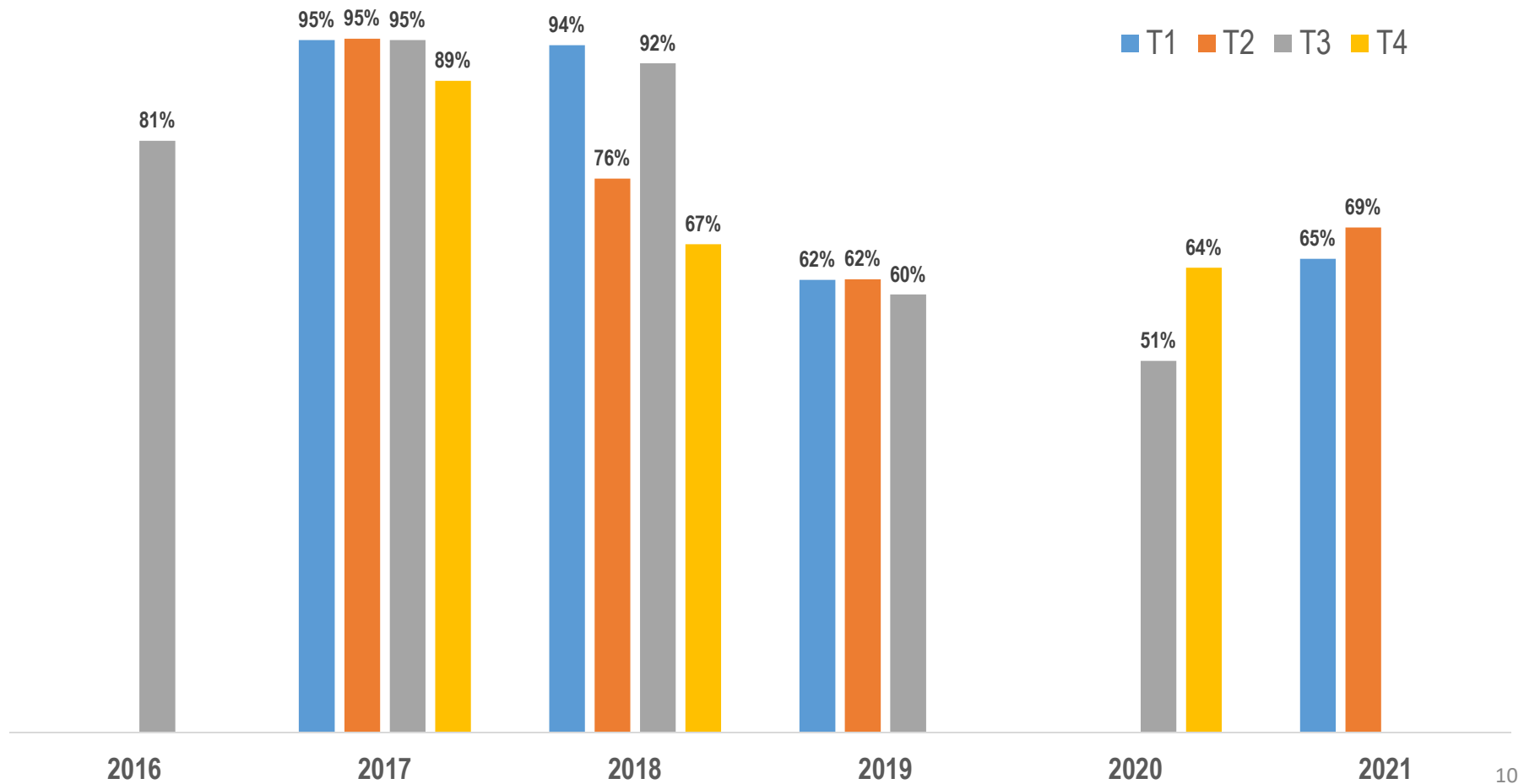
## ENGAGEMENTS FINANCIERS DES PARTIES PRENANTES PAR ANNEE



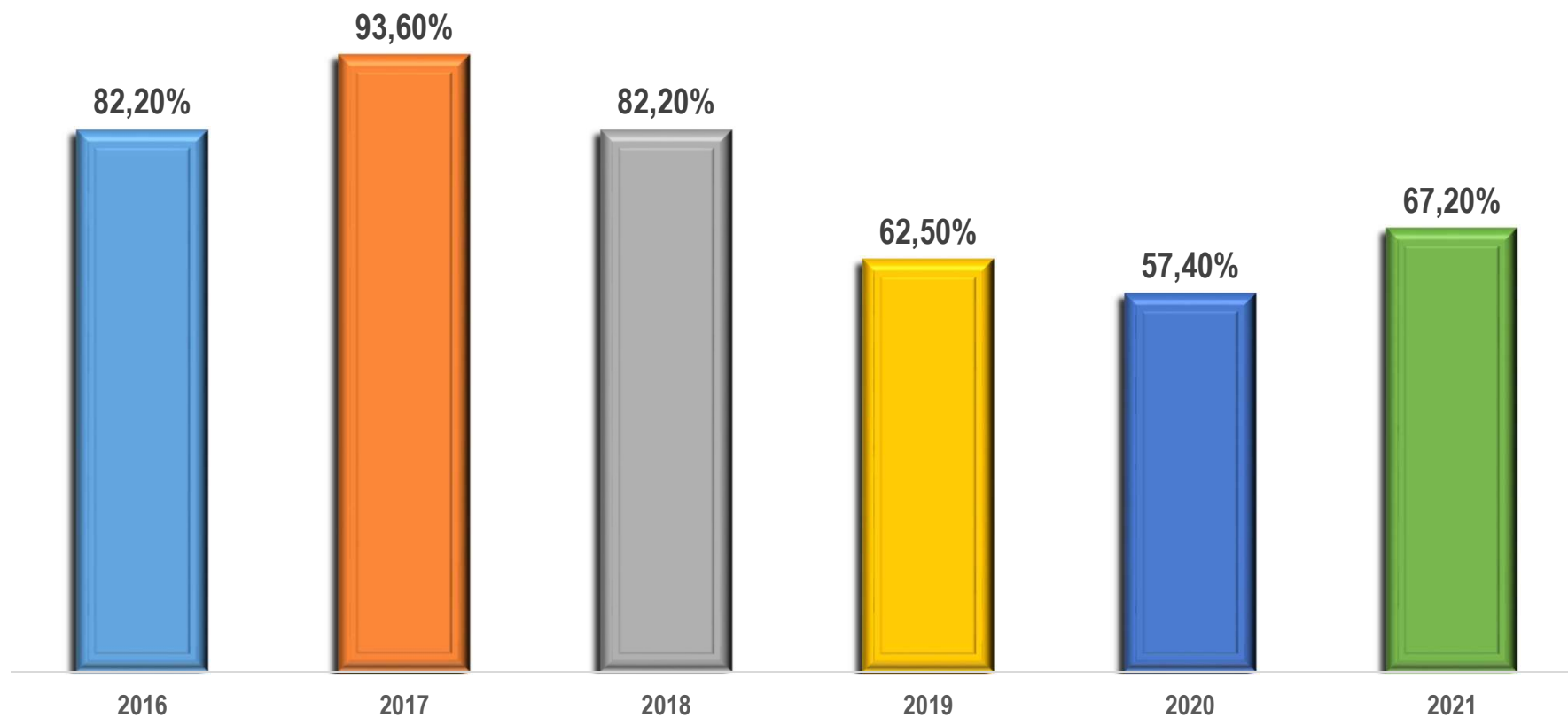
☐ Difficulté de collecte des données financières des activités appuyées par certains PTF

☐ Réalisation par certains PTF des activités non planifiées (non prise en compte dans le contrat unique)

# EVOLUTION DU SCORE DE PERFORMANCE DE LA DPS DE T3\_2016 AU T2\_2021



## EVOLUTION DU SCORE DE PERFORMANCE DE LA DPS DE T3\_2016 AU T2\_2021 (Moyenne annuelle)



# **CONSTATS ET POINTS D'ATTENTION**

## Constat général

1. Le CU incite le personnel à travailler et faire des progrès/donner de bons résultats.
2. Déficit de mobilisations des ressources tant domestiques qu'extérieures

## Phase de Mise en place du Contrat Unique

1. Processus participatif et inclusif
2. Processus de planification participative mais lié aux activités retenues dans le PT des PTF
3. Briefing des parties prenantes mais la sensibilisation est perçue comme insuffisante
4. Peu de responsabilité accordée aux PTF locaux pour négocier le financement au niveau provincial et doivent se référer à leur hiérarchie nationale
5. Déficit de mobilisations des ressources tant domestiques qu'extérieures

## Phase de MOE du Contrat Unique

1. Une contractualisation ? : d'autres PTF se marginalisent, existence d'autres contrats, ....
2. Faible alignement de certains partenaires à la logique d'un panier commun de financement (leur financement devant répondre à leur vision)
3. Financement structurel, asynchrone, persistance de certains financements verticaux
4. Costing non appliqué, non respect des coûts unitaires convenus
5. Contrats uniques insuffisamment financés (existence des trous financiers et des activités orphelines)
6. Fonction de fiduciaire de la DPS encore persistante pour les programmes spécialisés
7. Persistance des procédures de gestion pour chaque PTF

## Suivi & Evaluation du Contrat Unique

1. Régularité de l'évaluation des performances de la DPS avec une contre évaluation
2. Auto évaluation par la DPS mais limitée aux engagements de la DPS
3. Evaluation des résultats non ajustée en fonction des moyens rendus disponibles
4. Multiples changements du cadre de performance pour l'évaluation du BDPS
5. Absence d'un cadre d'évaluation des engagements des PTF
6. Evolution decrescendo du score de performance de la DPS (efficience technique peu perfectible) : réduction progressive du financement ?
7. Amélioration de la redevabilité de la DPS vis-à-vis du Gouvernement et PTF
8. Réduction de double emploi

## Valeur ajoutée

- ❖ Progrès vers l'efficacité allocative (planification et ciblage)
- ❖ Réduction de la fragmentation du financement et doublons
- ❖ Incitation à la performance

## DEFIS

1. Décalage de planification budgétaire de certains PTF par rapport au PT de la DPS
2. Irrégularité et asynchronisme du financement (DPS et PTF en cause)
3. Autonomisation de décision des PTF locaux
4. Harmonisation des procédures de gestion et de justification des fonds (manuel de procédures) ainsi que d'audit et surtout leur acceptabilité par toutes les parties prenantes
5. Alignement de tous les PTF appuyant la DPS
6. Flexibilité de financement des PTF
7. Persistance des financements « Projet »

## LECONS TIREES

1. CU, Approche intégrée de rationalisation des ressources de la DPS mais requiert:
  - a. une adhésion parfaite des PTF, leur engagement à s'inscrire sur le respect du principe d'harmonisation et d'alignement
  - b. un leadership agissant du niveau national
  - c. surtout un engagement fort de la DPS
2. Réduction tant soit peu de la fragmentation du financement
3. Le CU incite le personnel à travailler et faire des progrès/donner de bons résultats.
4. Le cadre de performance est perfectible surtout le guide d'évaluation qui doit être adapté au contexte local. N'incite plus la recherche de la qualité



mercredi 12 février 2025

Il est 10:38:52

*Merci*