

COMPTE-RENDU DE LA REUNION DE LA COMMISSION FINANCEMENT DU MOIS DE FEVRIER 2024.

Jour et Date :	Mardi, 06 Février 2024
Lieu :	Salle des réunions de la DEP
Modérateur :	Président de cette commission
Participants :	Cfr liste de présence

La réunion de la Commission financement du 06 Février 2024 s'est tenue sous la facilitation du Président de la Commission à la fois en présentiel et par visioconférence dans la salle des réunions de la DEP, de 10h13' à 13h28'.

I. De l'Ordre du jour

Quatre points ci-après étaient inscrits à l'ordre du jour, il s'agit de :

1. Evaluation du plan de travail 2023 de la Commission ;
2. Elaboration du plan de travail 2024 de la Commission ;
3. Résultats des CNS 2022-RDC ;
4. Divers : point d'information sur :
 - Budget 2024 : en mode moyens et en mode budget programme ;
 - Evaluation des Commissions lors de la réunion bimensuelle de Mr le SG à la santé avec les divisions provinciales.

II. Du Déroulement de la réunion

La réunion a débuté par le mot de bienvenu du Président de la Commission qui a présenté ainsi ses vœux les meilleurs à tous les participants, suivi de l'adoption des points inscrits à l'ordre du jour par les participants avant leur développement.

Suite à un problème technique, le Président de la commission a débuté par les points d'informations retenus dans les divers.

1. Budget 2024 : En mode moyens et mode budget programme

En guise de partage d'informations, le Président de la commission a rappelé que l'unité de gestion budgétaire du MSPHP a préparé les prévisions budgétaires de l'année 2024, qui ont été présentées au ministère du Budget et présentées au Parlement par le Ministre, pour ce qui concerne la section Santé et par le Premier Ministre pour le budget global du pouvoir central. C'est ce budget du pouvoir central qui a été promulgué comme Loi de Finances 2024.

Il est que 14,1% du budget global pour l'année en cours a été alloué au secteur de la santé dans la LF 2024. Cependant, force est de constater que cette part du budget allouée à la santé repose à 67%

sur le financement extérieur, 17% sont dédiés aux rémunérations et le reste aux investissements et transfert aux provinces et ETD.

Ce budget a été présenté à la fois en mode moyen et en mode Budget-Programme.

En ce qui concerne la présentation en mode budget programme, pour la Santé, 3 programmes ont été retenus en accord avec le Ministère du Budget, à savoir : (1) Administration général (85,83%) (2) Prestations des services de santé et continuité des soins (13,21%), (3) Lutte contre la maladie (0,95%). Le nouveau PNDS 2024-2030 reposera sur ces trois programmes budgétaires.

Les tableaux ci-après donnent une idée claire sur la ventilation de ce budget de l'Etat pour la santé en 2024.

	NomSec	NomPrc	LibelléAction	Montant Dotation	Proportion
37			SANTE PUBLIQUE, HYGIENE ET PREVENTION	5 279 544 376 706	
	58		Administration Générale de la Santé	4 531 526 367 020	85,83%
		581	Pilotage de la stratégie ministérielle de la Santé	4 214 917 433	
		582	Coordination Administrative de la Santé	4 501 054 714 957	85,25%
		584	Développement des Ressources Humaines pour la Santé	18 686 612 216	
		585	Renforcement du système d'information sanitaire	7 080 000 000	
		587	Gouvernance Financière	490 122 414	
	59		Prestations de services de santé et continuité des soins	697 681 823 394	13,21%
		591	Offre de soins	591 491 564 352	
		592	Infrastructures sanitaires	60 871 140 765	
		593	Médicaments et intrants spécifiques	472 021 713	
		594	Renforcement de la SRMNEA-NUT	44 634 704 691	
		595	Hygiène aux frontières	212 391 873	
	60		Lutte contre la maladie	50 336 186 292	0,95%
		601	Epidémies et Endemies	32 039 259 241	
		602	Urgences Sanitaires et catastrophes	2 337 461 459	
		603	Maladies transmissibles et non transmissibles	856 804 992	
		605	Appui à l'action sanitaire communautaire	15 102 660 600	
Total général				5 279 544 376 706	

BUDGET SANTE en mode Budget Moyens pour l'exercice 2024			
	NomSection	Montant Dotation	Proportion
37	SANTE PUBLIQUE, HYGIENE ET PREVENTION	5 279 544 376 706	
	Contrepartie des Projets	41 433 360 000	
	Fonctionnement des Ministères	90 869 748 079	
	Interventions Économiques, Sociales, Culturelles et Scientifiques	92 136 585 676	
	Investissements sur Ressources Extérieures	3 541 716 650 915	67,08%
	Investissements sur Ressources Propres	47 370 136 591	
	Investissements sur Transfert aux Provinces Et ETD	543 195 962 646	
	Rémunérations	909 395 120 268	17,22%
	Subventions aux Organismes Auxiliaires	11 735 326 086	
	Subventions aux Services Ex-BPO	1 691 486 445	
Total général		5 279 544 376 706	

La répartition du budget par grand fonction qui se résume comme suit :

Repartition selon Fonctions				
Étiquette	LibelléGrand	LibelléSousFonction	Somme de MontantDotation	Proportion
7	SANTE		5 283 622 373 716	
	7110	Produits pharmaceutiques	21 404 978 628	0,41%
	7120	Matériels médicaux	95 129 889 900	1,80%
	7210	Services de médecine générale	322 981 020	
	7220	Services de médecine spécialisée	15 187 337 855	
	7240	Services paramédicaux	2 779 037 384	
	7310	Hôpitaux généraux	209 105 829 634	3,96%
	7320	Hôpitaux spécialisés	9 095 215 136	0,17%
	7330	Maternités et dispensaires	221 887 168 396	4,20%
	7410	Prévention	21 952 946 006	
	7430	Lutte contre les épidémies	35 690 562 921	
	7500	Recherche-développement dans le domaine de la santé	14 349 641 370	
	7600	Autres affaires concernant la santé	4 636 716 785 466	87,76%
Total général			5 283 622 373 716	

Ainsi se présente le budget 2024 de la Santé, qui reste axé sur la Couverture santé universelle, particulièrement dans son volet dédié à la gratuité des accouchements et soins aux nouveau-nés. Il est primordial que ce budget soit exécuté au maximum pour la mise en œuvre du programme du gouvernement dans le secteur de la santé.

Discussions et échanges

A l'issue de cette présentation, un participant a pris la parole pour savoir sous quelle forme les appuis extérieurs seront exécutés. Sur ce point, il a été souligné que les financements extérieurs sont exécutés directement par les partenaires, toutefois il est important que les partenaires présentent au ministère du Budget les montants et le niveau d'exécution de ces financements pour faciliter la régularisation des écritures comptables et faciliter la production des tableaux d'états de suivi budgétaires.

En outre, vu le faible montant affecté dans les fonctions primaires du MSPHP, il importe que tous les financements puissent effectivement contribuer pour améliorer l'état de santé des populations. A la question sur la pérennisation de la gratuité des accouchements, il a été répondu qu'une ligne de 1 950 000 000 FC existe dans les interventions économiques sous le Secrétariat général.

Concernant les structures d'appuis à la CSU, toutes les structures relevant du ministère de la Santé ont été retenues dans le budget 2024 au niveau des interventions économiques.

En ce qui concerne le PDL 145 T, une interrogation sur l'intégration du montant prévu pour la construction des hôpitaux, soit 8%, dans la partie investissement de la LF 2024 a été soulevée. Il est à retenir qu'il persiste des difficultés pour recueillir les informations financières auprès des agences d'exécution (BCECO, CFEF et PNUD), bien que manière formelle BCECO et CFEF rapporte les informations, seul le PNUD qui manifeste une lourdeur dans le partage des données financières exploitables.

S'agissant de la déconcentration de l'ordonnancement, il a été rappelé par les experts de la DAF qu'en principe le MSPHP va basculer en mode budget programme à la fin du premier trimestre 2024. Néanmoins, il y a la validation de la charte de gestion comme préalable essentiel à ce basculement, pour définir le périmètre des programmes ainsi que leurs responsables. Cette charte attend, quant à elle, la finalisation des travaux sur la révision du cadre organique pour bien définir les structures selon les programmes.

2. Evaluation des Commissions lors de la réunion bimensuelle de Mr le SG à la santé avec les divisions provinciales

Des informations ont été partagées sur la réunion que le Mr le Secrétaire Général à la santé a tenu avec les Chefs de Division des provinces, laquelle a porté essentiellement sur le PAO 2024 et l'évaluation de la fonctionnalité des commissions techniques au niveau central et des groupes de travail dans les DPS.

Il a été noté que les groupes de travail financement en provinces ont eu une très faible fonctionnalité trouvée à 29%, alors que la Commission Financement n'a tenu que 7 réunions et 3 recommandations ont été réalisées sur 22.

Une note sera préparée puis partagée aux Chefs des Divisions Provinciales de la santé et Chefs de Bureau Gestion Ressources pour la tenue régulière des réunions et le partage des comptes rendus dans les délais avec la Commission Financement au niveau central.

3. Evaluation du Plan de Travail 2023 de la Commission

Sous l'autorisation du Président de la commission, un expert a été convié à présenter le Plan de Travail 2023 de la Commission Financement. La méthodologie consistait à présenter, par domaines d'intervention, les activités planifiées, les livrables attendus, les responsables et la période.

Au total, 31 activités réparties dans 10 domaines ont constitué le plan de travail 2023 de la commission.

Discussions et échanges

Une recommandation a été faite de lire ligne par ligne les activités en insérant une colonne niveau de réalisation, de ressortir les causes de leur non-exécution et la possibilité de reconduire l'activité. Il en découle que la majorité des activités planifiées n'ont pas été réalisées et certaines ont été reconduites pour l'année 2024. Un draft Excel de l'évaluation du Plan de Travail 2023 sera partagé au même moment que celui du Plan de travail 2024.

4. Elaboration du plan de travail 2024 de la Commission

De prime abord, il a été rappelé à titre d'information que deux études ont été menées en 2023 sur la tarification forfaitaire et le paysage de financement de la santé, pour lesquels des recommandations ont été formulées et coulées sous forme d'une feuille de route. Au niveau du LHSS/USAID, cette feuille de route est exploitée pour en faire un plan de travail pour l'année 2024. De même, certaines activités de cette feuille de route devront intégrer le Plan de Travail de la Commission.

A l'issue des échanges sur la pertinence de certaines activités, un draft Excel du Plan de Travail 2024 sera élaboré et sera partagé aux membres de la Commission pour (i) reformuler les activités, (ii) ajouter de nouvelles activités, (iii) préciser les livrables.

Ce plan sera discuté et validé à la prochaine reunion.

5. Résultats des CNS 2022-RDC

Les résultats des CNS 2022 du pays ont été succinctement présentés par le Directeur adjoint du PNCNS. Ce dernier a précisé que, dans le fond, il n'y a pas beaucoup d'amélioration dans la protection du risque financier en santé dans la mesure où les ménages continuent à payer les soins de santé de leurs poches, dans une proportion de 92%. Ces résultats démontrent que la couverture de la population par les différents mécanismes de protection financière (assurances maladies et autres) est très faible.

Les dépenses totales de santé tournent au tour de 28\$ par habitants, montrant une légère progression par rapport à l'année 2020, bien que ces chiffres restent loin des 45\$/habitant recommandés par l'OMS.

L'analyse des dépenses par niveau de la pyramide sanitaire, renseigne que le niveau opérationnel consomme plus de 70% de l'ensemble des dépenses. Par contre le niveau provincial tourne au tour de 2% ce qui ne permettrait pas un accompagnement adéquat des zones de santé.

Le présentateur a conclu son mot en rappelant qu'un atelier est prévu pour la validation de ce rapport.

Discussions et échanges

A l'issue de cette présentation, une question a été posée concernant la colonne multi provinces et la possibilité de la désagréger. Le présentateur a ainsi précisé que cette colonne reprend les données du financement des activités par les bailleurs dans les provinces et qu'il est complexe de les désagréger puisque les données fournies ne donnent pas ces détails.

Aussi une correction a été portée par rapport au tableau qui montre, pour l'année 2022, les prévisions de 20 millions contre 18 millions d'exécution pour un taux d'exécution de 117%.

6. Divers

Deux sujets ont été évoqués dans ce point :

- L'organisation d'une séance de travail pour la validation du tome sur la passation des marchés de la CAGF ;
- La nécessité de réviser le barème du GIBS qui date de 2019, vu le niveau socioéconomique actuel du pays. Pour cette préoccupation, il a été signifié par un participant qu'au niveau du GIBS, qu'une telle activité est prévue pour l'actualisation/révision de la charte et donc du barème du GIBS applicable pour les missions de service.

Pour conclure la réunion, le président de la commission a suggéré que désormais la commission puisse se réunir chaque premier mardi du mois.

Ainsi, la prochaine réunion se tiendra le mardi 05 mars 2024. Désormais, les réunions de la Commission Financement se tiendront le mardi de la première semaine de chaque mois, de 10h à 13h, au plutard. Ainsi, les membres de la Commission peuvent déjà positionner ces réunions dans leurs agendas.

Recommandation

A l'issue de cette réunion, quelques recommandations formulées se trouvent dans le tableau ci-dessous :

N^o	Recommandation	Responsable	Echéance
1	Organiser une réunion de faisabilité avec la DEP, DAF et PNCNS et PTF sur l'harmonisation de la nature des dépenses des financements extérieurs en suivant l'approche Budget programme	DAF	Avant la prochaine réunion de la commission
2	Envoyer le rapport de l'exécution des fonds décaissés pour le PDL 145T	Mr Akim	Open
3	Partager le projet du Plan de travail 2024 aux membres de la Commission	Présidence de la commission	1 semaine

4	Préparer une note technique à l'intention de CD et Chefs de Bureau Gestion Ressources pour tenir régulièrement les réunions des Groupes de Travail	Président Commission	Avant la prochaine réunion de la commission
---	--	----------------------	---

Débutée à 10h15', la réunion de la Commission Financement a pris fin à 13h28' par les remerciements adressés aux différents participants.

Fait à Kinshasa, le

Pour l'équipe de rapportage

Dr Emmanuel IBANDA

Emmanuel MBAYO